ОБЩЕСТВЕННО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ (ЭКСПЕРТНЫЙ) СОВЕТ ПО РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРОТОКОЛ № 1

Дата составления: 2 февраля 2024 г.

г.Минск

Присутствовали:

Пархамович

Руслан Викторович Совета

Председатель Министр архитектуры и строительства

Республики Беларусь

Столярова В.В.

Секретарь Совета

консультант управления нормативного

правового обеспечения строительной

отрасли Минстройархитектуры

Балашенко А.А.

Заместитель Министра архитектуры и

строительства Республики Беларусь

Атрушкевич Ю.А.

заместитель начальника управления

нормативного правового обеспечения отрасли

строительной

Минстройархитектуры

Пухнаревич К.А.

начальник управления финансов,

и регулирования кредита бухгалтерского учета и отчетности в строительной отрасли

Минстройархитектуры

Гарустович А.Л.

директор ООО «Аверса-Групп»

Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и

работодателей»

Иванушкин А.В.

директор ООО «Бюро комплексного

проектирования»

заместитель

Иванов В.П.

«Межотраслевой институт повышения квалификации и переподготовки кадров по менеджменту и развитию персонала»

директора

Примак Ю.Д.

декан факультета строительства МИПК

и ПК БИТУ

Рок И.Ф.

председатель

Ассоциации

застройщиков объектов жилищного

строительства

Бируля В.В.

член Ассоциации застройщиков

объектов жилищного строительства

Лавровская О.Б.

начальник главного управления

экономики и внешнеэкономической деятельности Минстройархитектуры

Малиновский И.И.

генеральный директор РУП «БЕЛСТРОЙЦЕНТР»

Аблаказова Н.В.

начальник компетентности отдела аттестации

персонала

Лукашова А.А.

«БЕЛСТРОИЦЕНТР»

отдела аттестации

Начальник юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

«БЕЛСТРОЙЦЕНТР»

Быковский О.М.

председатель ОО «БСА»

Шут С.В.

эксперт управления государственной

методологии ΡУΠ

ΡУΠ

ΡУΠ

экспертизы

«Главгосстройэкспертиза»

Лишай И.Л.

директор РУП «Стройтехнорм»

Ковширко Д.А.

директор УП «Белпромпроект»

Каркозова В.А.

градостроительства начальник отдела архитектуры, управления главного градостроительства, проектной, научнотехнической, инновационной политики и

цифровой трансформации

Василючек Т.Н.

начальник главного управления строительства и жилищной политики

Минстроиархитектуры

Авраменко А.С.

начальник отдела Департамента контроля

и надзора за строительством

Короленко В.Н.

директора заместитель Департамента

контроля и надзора за строительством

Мельникова Н.И.

заместитель главного инженера

УП «Минскинжпроект»

Пурс Г.А.

директор РУП «РНТЦ»

Понасенко А.С.

советник ректора БНТУ

Бородуля В.А.

заместитель

директора

БСПН

им. Кунявского

Трифонов Н.Ю.

председатель ОО «Белорусское общество

оценщиков»

Ничкасов А.И.

Председатель Республиканского Союза

Строителей

Хижняк А.Н.

директор

Научно-проектного

республиканского

унитарного

предприятия

«БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА»

Коленда А.И.

Генеральный директор ООО «Городское строительство»,

член Высшего

Координационного

Совета СЮЛ

«Республиканская

конфедерация

предпринимательства»

Тачкин В.А.

управляющий «Вива Инвест», член Совета

застройщиков Ассоциации объектов

жилищного строительства

Вопросы повестки дня:

1. Рассмотрение проекта постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Докладчик: Столярова В.В. – Консультант управления нормативного правового обеспечения строительной отрасли (Секретарь Совета).

2. Рассмотрение проекта постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации специалистов».

Докладчик: Столярова В.В. – Консультант управления нормативного правового обеспечения строительной отрасли (Секретарь Совета).

По первому вопросу повестки дня докладчик проинформировал об основных положениях постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В обсуждении приняли участие:

Иванушкин А.В., Коленда А.И., Ничкасов А.И., Бородуля В.А., Шут С.В., Мельникова Н.И.

Иванушкин А.В.: Необходимо ввести возможность совмещения архитектора есть смежных специальностей. У соответствующее образование и есть возможность получить квалификационный аттестат главного архитектора проекта и главного специалиста, осуществляющего разработку раздела проектной документации (генеральный план). Данный специалист работает по основному месту работы и у него есть возможность выполнять до трех функций. В текст проекта может быть записана следующая формулировка: «под специалистами для целей настоящего постановления понимаются руководители и специалисты, имеющие квалификационные аттестаты и выполняющие работы по заявленному виду деятельности и работающие по основному месту работы согласно трудовым договорам контрактам и должностной инструкции, при этом трудовая функция специалиста может предусматривать работу по нескольким не более трем должностям и квалификационным аттестатам, объединяемым одним кодом специальностей его профессионального образования.

Министр: В настоящее время у одного человека максимальным количеством квалификационных аттестатов является двадцать шесть квалификационных аттестатов. Данная практика является отклонением от нормы.

Коленда А.И.: Человек может собирать квалификационные аттестаты. Министр: Квалификационный аттестат юридически значимый документ. Данный документ не для сбора, а для того, чтобы выполнять определенные функции. Невозможно быть достаточно компетентным сразу во всех вопросах.

Иванушкин А.В.: Сейчас РУП «Белстройцентр» допускает совмещение. Например, отопление, вентиляция и тепловые сети. Специалист получил аттестат на внутренние работы по отоплению и вентиляции и на тепловую сеть. Данный специалист на объекте может комплексно выполнить данный раздел. Специалистов, обладающих двадцатью шестью аттестатами не много. Электрика и автоматизация одно

образование и человек может полностью делать раздел электрики вместе с автоматизацией. Можно совместить должности главного конструктора и главного специалиста по обследованию. В регионах бывает один конструктор, который может провести обследование и дать рекомендации, на основании которых можно начать работать.

Министр: Мы Вас услышали.

Коленда А.И.: Ограничение совмещения ограничивает возможность себя реализовать в той или иной отрасли. Сегодня человек может разрабатывать генеральный план, завтра электроснабжение, а послезавтра работать прорабом на стройке. Это вопрос выбора. Четыре главных архитектора не разработают градостроительную документацию лучше, чем один профессионал своего дела. Высокой конкуренции нет, поскольку нет организаций, которые могут себе позволить четыре главных архитектора. Вопрос в преемственности поколения, воспитании специалистов. Этот вопрос не лежит в плоскости Министерства и РУП «Белстройцентр». Возможно нужно поработать с институтами, которые выпускают этих студентов. Если я хочу делать работу хорошо, то я буду делать работу хорошо независимо от наличия аттестата. Мы придем к тому, что строительные кампании будут регистрироваться в России и деньги будут уходить в Россию, поскольку там условия для работы более гибкие. В регионах проблема со специалистами.

Министр: Можно услышать от Вас конкретные предложения по сути документа.

Коленда А.И.: Я предлагаю пойти по пути либерализации, совмещения.

Министр: Нет. Это моя категоричная позиция как Министра. Мы не будет собирать в отрасли низкокачественных участников.

Коленда А.И.: Для того, чтобы обсудить сегодня качество продукта ему необходимо вырасти, показать и проявить себя на рынке.

Министр: Мы не ограничиваем доступ на рынок. Качество разработки проектной документации не зависит от аттестации юридических лиц. Этот вопрос необходимо обсуждать при рассмотрении второго документа. Присутствующий здесь представитель государственной экспертизы может красочно охарактеризовать качество разработки проектной документации. По либерализации в этом отношении мы точно не пойдем. Нужно повышать ответственность.

Коленда А.И.: Есть ли персональная ответственность за некачественно разработанную проектную документацию. Были ли примеры привлечения к ответственности.

Ничкасов А.И.: В 2003 году в школе в г.Краснополье обрушилась стена, а затем потолок. Привлекли к уголовной ответственности главного архитектора проекта, главного инженера проекта, конструктора.

Коленда А.И.: Если с 2003 года такие ситуации больше не происходят, почему мы увеличиваем вход в деятельность.

Министр: По причине того, что на сегодняшний момент плохое качество проектной документации. Привлечение к ответственности лежит в плоскости трудового законодательства. В контракте указываются функции, обязанности и последствия. Так же есть коллективные договора, в которых указывается как возмещается ущерб.

Ничкасов А.И.: Есть так же гражданский и уголовный кодекс.

Коленда А.И.: Мы сегодня требуем, чтобы наши организации составляли огромный штат высококвалифицированных специалистов. От количества людей в штате качество проектной документации не зависит. Это приведет к тому, что пострадает рынок проектирования. Нет организаций под управлением нормального практика, которая будет соответствовать установленным требованиям.

Министр: Такие организации уже созданы. Проблема в том, что до сих пор остаются организации, которые не умеют качественно работать. Есть крупные государственные и негосударственные предприятия. У Главгосстройэкспертизы есть оценка уровня взаимодействий проектных организаций и органов государственной экспертизы в процессах выполнения государственной экспертизы. Есть организации, которые качественно разрабатывают проектную документацию.

Коленда А.И.: Данные организации работают только с государственной поддержкой.

Бородуля В.А.: Сейчас никто и никого не поддерживает и не дает работу. Единый рынок для частных и государственных организаций.

Министр: Мы не говорим о том, что не пускаем на рынок мелкие и средние организации. Большие фирмы будут работать на своих объектах, средние на своих и еще меньше фирмы на своих объектах. С соответствующим классом сложности объекта и с соответствующим штатом. Три человека не разработают проектную документацию для большой школы, тем более тем у кого стаж работы один год.

Ничкасов А.И.: Кодексом Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности определена компетенция Министерства определять государственную организацию по проведению аттестации, которой остается РУП «Белстройцентр». Административная процедура не изменилась. Значительно расширили аттестуемый перечень видов деятельности другими видами. Врем проведения аттестации специалистов увеличилось в двое, поскольку содержание вопросов

усложнилось и расширилось, добавились специализации. Это нормальная корреляция видов деятельности, которые регулируются. Я предлагаю проголосовать за данный документ.

Шут С.В.: Проводя ежедневно государственную экспертизу мы видим, что есть вопросы к компетенции разработчиков проектной документации. Аттестация безусловно необходима. В той редакции, которая сегодня рассматривается документ в целом может быть. Речь идет по функции генерального проектировщика. С 2014 года положение генеральном проектировщике отсутствует. Функции генерального проектировщика остались только в нашем понимании. Определение, которое есть в Гражданском кодексе не отражает в полной мере задачи, которые стоят перед юридически лицом, которым является генеральный проектировщик в строительстве. Сегодня выдавая аттестат на генерального проектировщика и определяя критерии соответствия этому аттестату, не должны быть у него в штате специалисты на разработку разделов проектной документации. Для этого есть организации, осуществляющие разработку разделов проектной документации. У генерального проектировщика должен быть опыт.

Министр: Необходимо РУП «Белстройцентр» в контакте с Главгосстройэкспертизой этот вопрос проработать.

Коленда А.И.: Для получения аттестата соответствия на выполнение функций генерального подрядчика необходимо пересмотреть требования. Основное направление генерального подрядчика — это организаторские способности. Я бы оставил только главного инженера и ввел руководителя управляющего проектом.

Министр: Я был согласен с представителем Главгосстройэкспертизы в том, что функции генерального проектировщика не только в умении выполнять работы, но и в умении организовывать выполнение таких работ, но генеральный подрядчик все равно подрядчик. В нормативных правовых актах есть ограничение по минимальному выполнению работ собственными силами. Генеральный подрядчик должен компетентно выполнять свои прямые обязательства.

Коленда А.И.: Обладая аттестатом соответствия на выполнение функций генерального подрядчика мы должны также иметь аттестат соответствия на выполнение строительно-монтажных работ. Генеральный подрядчик и генеральный проектировщик сугубо организаторская функция.

Бородуля В.А.: Организаторские функции у инженерной организации. Ничкасов А.И.: Генеральный подрядчик организация, которая организует исполнение договора путем строительства и при необходимости привлечения субподрядных организаций. Лукашова А.А.: Вы одновременно подаете заявление на получение аттестата соответствия на выполнение функций генерального подрядчика и на выполнение строительно-монтажных работ и представляется одних и тех же специалистов.

Коленда А.И.: Мое предложение пересмотреть требования для получения аттестата соответствия на выполнение функций генерального подрядчика и оставить требования, которые только относятся к управленческим функциям.

Министр: Есть организации, которые хотят быть генеральными подрядчиками и получают аттестат соответствия на выполнение функций генерального подрядчика, с которым идет аттестат соответствия на выполнение строительно-монтажных работ, а есть организации, которые выполняют только строительно-монтажные работы. Ваша позиция понятна.

Коленда А.И.: В настоящее время есть аттестат соответствия на выполнение работ в составе инженерно-геодезических изысканий и аттестат соответствия на геодезические работы, выполняемые при строительстве. Непонятно отличие между данными аттестатами.

Мельникова Н.И.: Инженерно-геодезические изыскания относятся к изыскательским работам.

Министр: Это разные аттестаты соответствия. Один готовит объект к строительству, а другой делает на этаже поэтажную съемку.

Коленда А.И.: Раньше было подстрочное примечание, которое определяло возможность совмещения (два, три специалиста). В рассматриваемой редакции данные подстрочные примечания отсутствуют.

Министр: Совмещение действующим постановлением не предусмотрено. Специалист должен заниматься с утра до вечера одним и тем же. Через это и достигается рост производительности труда.

Принятое решение по первому вопросу повестки дня:

проект постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в целом поддержан членами Совета (1 член Совета против, 1 член Совета воздержался от голосования).

По второму вопросу повестки дня докладчик проинформировал об основных положениях постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации специалистов».

В обсуждении приняли участие:

Иванушкин А.В., Короленко В.Н., Гарустович А.Л., Понасенко А.С., Рок И.Ф., Примак Ю.Д., Мельникова Н.И., Шут С.В., Быковский О.М., Бородуля В.А.

Иванушкин А.В.: Если в квалификационном аттестате прописывать юридическое лицо, то смена места работы потребует повторного получения квалификационного аттестата.

Министр: Квалификационный аттестат необходим для того, чтобы выполнять определенные функции на работе и для того, чтобы предприятие могло осуществлять определенные виды деятельности. Данная мере направлена на уменьшение количества специалистов, переходящих из одной организации в другую в короткий период времени и закрепления специалистов.

Иванушкин А.В.: Это приведет к тому, что человек получит квалификационный аттестат, проработает в организации два года, уволиться и ему потребуется заново проходить административную процедуру, сдавать квалификационный экзамен.

Министр: При устройстве на новую работу у другого работодателя специалист повторно пройдет аттестацию и работодатель, который принимает его на работу будет убежден в его компетентности.

Короленко В.Н.: В инспекции государственного строительного надзора двадцать лет отработал специалист, но при переходе на новую работу РУП «Белстройцентр» для получения квалификационного аттестата не учитывает данный опыт работ в связи с чем специалист не может получить квалификационный аттестат.

Министр: Я считаю, что специалисты государственного строительного надзора должны получать квалификационные аттестаты в общем порядке.

Гарустович А.Л.: Тестовая система не отражает характер работника. Он может пять лет сидеть и ничего не делать, а в последующем выучить вопросы и получить квалификационный аттестат. Раньше происходило персональное собеседование.

Министр: При персональном собеседовании есть риск персональной заинтересованности.

Понасенко А.С.: Квалификационные аттестат специалиста — это подтверждение его соответствия определенному уровню знаний и определенной компетенции. Подтверждается его образованием, опытом работы и знаниями. Раньше одним из критериев было повышение квалификации. Специалист тем самым обновляет свою нормативную базу. Необходимо добавить в критерии повышение квалификации.

Министр: Повышение квалификации должно быть на добровольной основе. Непрерывное образование важно, но не в контексте проведения аттестации.

Рок И.Ф.: Поскольку в квалификационном аттестате предполагается указывать наименование юридического лица необходимо предусмотреть

процедуру или внесение изменений в квалификационный аттестат работника в случае если реорганизации юридических лиц.

Министр: Поддерживаю.

Иванушкин А.В.: Незачем менять действующую процедуру получения квалификационного аттестата.

Министр: Должна быть градация по количеству вопросов. Нельзя чтобы главный инженер и мастер на стройке сдавали квалификационный экзамен одинаково.

Примак Ю.Д.: Мы как система образования постоянно проходим процедуру лицензирования. При прохождении данной процедуры медицинские работники запрещают устанавливать длительность обучения свыше 45 минут без перерыва.

Мельникова Н.И.: Нужно привести постановление по специалистам к ЕКСД. Для получения квалификационного аттестата главного специалиста на разработку разделов проектной документации не может приниматься среднее специальное образование. У меня есть действующий квалификационный аттестат. Квалификационный экзамен я сдаю с 2015 года. К квалификационному экзамену готовятся по тысяче вопросов. Сорок вопросов выбирается из тысячи вопросов. Восемьдесят пять процентов по десятибалльной системе — это девятка. Был нормальный порядок проведения квалификационного экзамена. Я согласна на подготовку по двум тысячам вопросов.

Иванушкин А.В.: Количество вопросов и времени не регулирует качество самих вопросов. Сейчас мы можем увеличить время сдачи экзамена без результата. Была нормальная процедура.

Министр: Учитывая предложения членов Совета мы оставим прежний порядок квалификационного экзамена с кратным увеличением количества вопросов для подготовки.

Шут С.В.: В 2018 году отменен технический кодекс установившейся практики по главному инженеру проекта и главному архитектору проекта. Функции, которые исполняют эти лица исчезли. Сегодня есть устаревшее ЕКСД, в котором есть требование к должности главного инженера и главного архитектора проекта. Выдавая квалификационный аттестат на должности главного инженера и главного архитектора проекта, мы подменяем этим аттестатом функции главных специалистов. Должен быть нормативный правовой акт, который бы содержал функции главного инженера проекта и главного архитектора проекта.

Министр: Согласен с этой проблематикой.

Быковский О.М.: В настоящее время из нашего поля зрения выпала разработка архитектурного образа. Все то, что связано с творческими способностями лица, которое возглавляет процесс архитектурного

проектирования ничем и нигде не регламентировано. Отнесение к творческой среде осуществляется профессиональным сообществом. Оно оценивает творческие возможности человека и выдает соответствующий документ. Данный механизм существует во всем мире.

Министр: Я согласен с этим предложением. Белорусскому союзу архитекторов и Республиканскому Союзу Строителей за максимально короткие сроки сформулировать соответствующие предложения.

Бородуля В.А.: Нужно в постановлении прописать через какое время можно повторно сдать квалификационный экзамен, в случае его не сдачи.

Иванушкин А.В.: Сейчас есть установившаяся практика, которую не требуется изменять.

Принятое решение по первому вопросу повестки дня:

проект постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об аттестации специалистов» в целом поддержан членами Совета (1 член Совета против, 1 член Совета воздержался от голосования).

Председатель об консультативного совета по

общественно-(экспертного) развитию

предпринимательства Минстройархитектуры при

Р.В.Пархамович

Секретарь Совета

В.В.Столярова